

让一江清水绵延后世惠泽人民

——政协委员建言筑牢长江经济带生态环境保护之堤

本报记者 霞震

2016年,在推动长江经济带发展座谈会上,习近平总书记指出,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

六年来,长江生态环境明显向好,治理效果显著,但也存在水生态环境监测基础薄弱、水污染风险源总量较大等问题。关注长江经济带生态环境保护的政协委员认为,应久久为功,持续推进长江大保护。

回望过去六年——

生态环境治理成绩与问题并存

纵横东西、绵延几千公里,覆盖11个沿江省(直辖市)的长江经济带,面积超200万平方公里,人口和国内生产总值均超全国的40%。

保护长江生态环境,推动长江经济带发展,是关系国家发展全局的重大战略,也是围绕长江搞了半辈子规划的全国政协委员、长江水利委员会总工程师仲志余的关切所在。

2016年,推动长江经济带发展座谈会召开,拉开了长江生态环境保护的序幕。2020年,我国制定了第一部流域法律《中华人民共和国长江保护法》,为加强长江流域生态保护修复和环境治理提供法律保障。长江经济带各省(直辖市)落实河湖长制,生态环境、水利、气象等多部门协同联动,实现了在发展中保护、在保护中发展。

历时六年,从生态系统的整体性和流域的系统性出发,流域机构强化统一调度、统一管理,防洪、供水、生态效益显著。2441个长江干流岸线违法违规项目完成整改,腾退岸线162公里,完成干流1361座非法码头清理整改,退出小水电3500多座。2021年,长江流域国控断面I到III类

核心阅读:

强化联动做好沿长江洪涝灾害防控
深入评估气候变化对长江流域影响
在防灾减灾、生态保护等领域需发挥气象作用

优良水质比例达97.1%,较2016年提高14.8%。而随着长江流域重点水域10年禁渔全面启动,长江上游赤水河流域鱼类种群从几年前的108种恢复至167种,生态环境修复成效显著。

然而,显著成效与发展背后的问题依然并存。一部《2021年长江经济带生态环境警示片》,深刻展现了长江经济带上工业污染、农业污染、建坝占湖等生态环境问题。

全国政协常委、中国安全生产科学研究院院长张兴凯说,长江流域面广人多、经济发达、新业态发展迅猛、经济社会活动活跃,发生重大安全环境事故事件风险仍然较高。

仲志余认为,长江经济带中下游干流沿岸和湘江、赣江、嘉陵江、岷江污染排放量大,太湖、巢湖、滇池等湖泊蓝藻水华暴发态势未从根本上扭转,建设项目导致人为水土流失严重等问题仍然存在。

关注筑牢长江上游重要生态屏障和三峡库区保护的全国政协委员、重庆市政府参事张洪说,近年来,我国不断加大林业保护和修复力度,实现了长江上游森林面积和质量的提升,但在具体实施中,存在投资方式不符合新时代市场经济规律、投资来源单一且多元化投

入机制探索不足等问题,影响了长江上游重要生态屏障建设的长期有序推进。

展望未来发展——

持续深入探索应对解决之道

“绿水青山就是金山银山”,持续推进江河湖泊生态环境保护与修复,是实现人水和谐共生的基本要义。

目前,长江上下游、左右岸、干支流正加速形成区域一体化发展新格局。张兴凯认为,通过实现全流域重大风险防控、水资源调度利用、重大事件处置调度指挥等一体化,建立健全一体化防控机制,有法律依据,有现实需求,更涉及长远发展。

“当下,事故事件防控与环境保护、洪涝灾害防控与水资源利用不可分割,各行政区域内应急管理、生态环境、水利、气象等部门的工作更不可分割。”张兴凯建议,通过纵向跨行政区域和横向跨部门间安全环境风险一体化建立联防联控机制,打通包括长江全流域的水利、电力、气象等部门涉及安全环境与应急处置的相关数据信息,开展应急演练等十分必要。

如果说加强部门联防联控是从外部思考应对之策,聚焦生态环境保护

本身寻求答案,则是自内而外的求解之道。

仲志余认为,强化水生态环境监测与评价,探索气候变化和人类活动背景下河湖生态系统的演变规律,对于长江生态环境保护尤为重要。

“目前,气候变化导致水温升高,水流、水质状况改变,洪水、干旱等极端事件增多,已成为河湖生态系统演变的重要压力来源。”仲志余说,妥善应对气候变化背景下的各种风险与挑战,应加强气候变化监测与预测预警,统筹建设流域气象、水文、环境和地质灾害监测与预报预警系统,提高气候变化模拟水平,对气候变化影响的范围、深度、广度开展定期评估。同时,要发挥水利工程应对气候变化的调控作用,推进河湖生态系统保护与修复,持续加强科学研究和推动绿色低碳发展。

长江生态环境保护是一篇大文章,其中,相关部门和行业都应对标“国之大者”,持续着墨。

2016年,中国气象局印发《长江经济带气象保障协同发展规划》,2021年,印发《长江经济带气象保障能力提升工作方案(2021—2025年)》,进一步提升长江经济带综合观测、精细化预报预测和风险预警能力。

聚焦气象服务,张洪认为,气象部门在为地方政府和相关部门应对洪涝灾害、干旱等提供气象信息支撑以及通过人工影响天气缓解旱情等方面发挥了重要作用。“通过加强部门合作,在防灾减灾、生态环境保护等方面,气象部门大有可为。”

一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,一江清水定能绵延后世、惠泽人民。

粮食安全是“国之大者”,东北是我国粮食生产的主战场,在保障国家粮食安全方面发挥着举足轻重的作用。全国人大代表、辽宁省丹东农业科学院植物保护研究所所长王作英长期从事农业方面的研究。她表示,农业生产的各环节都与气象密切相关,国家粮食安全离不开气象部门保驾护航,需加大对粮食主产区的气象监测投入。

王作英表示,农业是高风险产业,干旱、洪涝、大风、冰雹等气象灾害都会对粮食产量造成巨大影响;粮食的品质与气象条件关系也非常大,如遇不良天气,就会出现粮食营养成分含量降低、毒素增加、不易储运及加工利用等情况,粮食品质便会降低。气象服务在农业生产过程中发挥着重要作用。一方面精准的气象预报能为农业农事活动提供依据,当恶劣天气发生时,多部门建立的农业气象灾害风险预警机制,能有效减少因天气原导致的粮食品质降低和产量损失;另一方面,新形势下,有必要进行新一轮全国农业气候资源普查和区划工作,气候变化已经导致我国农业气候资源发生了显著改变,摸清我国的农业气候资源家底和变化规律,可为我国的农业生产布局、种植结构调整和保障粮食安全提供基础支撑和保障。

王作英经常深入基层考察调研,她注意到,随着全球变暖,我国极端气象灾害多发频发,农业生产不稳定性加剧,对农民收入造成一定影响,势必会打击农民的生产积极性。对此,她呼吁国家再度提高农业保险的兜底标准和从国家层面统筹粮食收购价格,兜住农民生活收入底线,稳定农民种粮积极性,确保国家粮食安全和人幸福。

习近平总书记指出,建设国家粮食安全生产带,要加强农田水利等基础设施建设。王作英认为,农业基础设施是提高农业生产率的有效保障,是提高粮食品质和产量的关键。她发现,在做玉米抗病性等研究时,需要详细了解天气气候状况,对农业气象数据的需求非常大;此外,她还承担了国家植保数据中心的农业基础性长期性监测任务,也需要大量的气象信息。因此加大粮食主产区的气象监测投入非常必要,她建议国家从投入政策上给予大力支持,加强粮食主产区农田水利、电力、气象和网络通信等基础设施建设。

延伸阅读

关于气象工作,代表委员有话说——

全国人大代表马杰:

科技创新推动航天气象服务国计民生

全国人大代表、中国航天科工集团有限公司二院党委书记马杰建议,要以科技创新不断促进航天气象产业高质量发展,以数据服务打造好气象这“盐”,服务国计民生。他认为,随着经济社会的发展以及全球气候的变化,气象服务已经不限于气象预报等公共产品。在气象服务全产业链条,比如为气象信息产品作支撑的探测,商业属性显而易见。除了灾害防御等传统需求外,旅游出行、市场交换、生态环境等,处处都需要更精细化、针对性的气象服务,远远超出传统公共气象产品所覆盖的范围。后冬奥时代,航天气象科技成果及其在冬奥会的应用经验和解决方案,将在气象预报服务精准度提升等方面发挥更大效益。

他介绍,航天科工二院将继续全球掩星气象探测星座建设,2022年实现投产,面向应急监测、气象预报等多领域提供卫星数据定制化服务。

全国政协常委尚福林:

将气候因素纳入低碳转型风险管理体系

全国政协常委、全国政协经济委员会主任尚福林指出,“双碳”目标下,实现绿色低碳转型是各行业的方向和目标。他建议发展绿色金融,加强绿色低碳转型风险管理,将气候和环境因素纳入全面风险管理体系。他认为,要前瞻研判传统能源和高碳行业的潜在经营风险,将碳表现、碳定价纳入投资管理流程,严把新上项目的碳排放关。运用金融科技手段提升对气候和环境风险的管理能力,积极探索环境和气候风险管理工具和方法,开展情景分析和压力测试,评估碳减排和环保政策形成的风险敞口。

全国政协委员梁留科:

建设黄河国家气象公园试点

全国政协委员、洛阳师范学院院长梁留科就黄河文化的保护与传承提出建议,打造“两带”。一是通过实施中华文化地标工程,构筑中华文化传承创新带,根据中华文化的元体,打造不同时期的中华文化主题地标工程,包括二里头、黄河楼、黄河博物馆新馆等,有效传播中华文化;二是以国家级文化生态保护区为核心,建设中华文化自信标识带,加快推进国家级河洛文化生态保护实验区建设,同时,建设一批省级文化生态保护区,如依托二十四节气,争取黄河国家气象公园试点等。

全国政协常委温思美:

建设气候智慧型农业

全国政协常委、华南农业大学原副校长、经济管理学院教授温思美指出,初级粮食韧性,作为衡量粮食安全的重要指标,越来越受到国际社会的重视。建议优化主产区布局,促进同产区内作物品种多样化;提升主产区协调度,建立互通互联的产区关联;建设气候智慧型农业,提升粮食生产抗冲击能力,提升我国初级粮食生产韧性。

(本报记者李悦整理)

全国人大代表银燕:

加强气象能力建设 构建北方生态屏障

本报记者 简菊芳

3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时特别强调,要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。经过调查研究,全国人大代表、南京信息工程大学大气物理学院教授银燕建议,加强北方重要生态安全屏障大兴安岭及呼伦贝尔流域气象保护工作。

研究显示,受全球气候变暖影响,近年来,呼伦贝尔气温和降水正在发生变化,极端天气气候事件呈多发、频发、重发且时空分布更加复杂多变的趋势。其中,森林草原火灾频发、重发对构建北方重点生态屏障、保障人民群众生命财产安全的威胁越来越大。

银燕认为,呼伦贝尔地区气象观测站点有限,大气成分、气溶胶、生态监测、云降水等气象探测

设备有待完善。近年来,气象部门以生态建设与保护、气象防灾减灾等工作为重点,推进国家生态文明示范区建设,推动北方重要生态安全屏障大兴安岭及呼伦贝尔流域水源涵养地气象保护工程落地,推进高分卫星中心建设、新一代天气雷达和呼伦贝尔野外生态气象试验基地建设。目前,生态气象监测、试验研究和人工影响天气业务服务能力仍需加强,生态文明建设气象服务能力有待进一步提升。

银燕呼吁,加大对气象监测站网和生态监测能力建设的投入。同时,加大人工影响天气技术、设备、科研投入力度,增强林区、草原等人工影响天气作业能力,减少森林草原资源损失、增强北方生态屏障功能。

以呼伦湖为例,它在调节气候、涵养水源、防止荒漠化、保护生物多样性以及维系生态平衡等方面发挥着

不可替代的作用,是祖国北方生态屏障的重要组成部分。但是进入21世纪后,呼伦湖面积持续缩小,周边湿地萎缩,野生动物种类、数量减少,生态问题凸显。有研究显示,气候暖干化,是造成呼伦湖湿地水资源短缺和生态环境恶化的重要原因之一。

位于内蒙古自治区东北部的大兴安岭原始森林茂密,是我国北方重要的生态安全屏障,被誉为“北疆绿色长城”。随着全球变暖,雷击森林火灾发生比率上升,森林和草原生态资源保护难度加大,北方生态屏障的潜在威胁将长期存在。

银燕建议,针对呼伦贝尔生态气象服务能力不足的问题,开展生态修复型人工影响天气建设,以大兴安岭北麓为中心,建设“大兴安岭地形云人工增雨作业试验示范基地”,以呼伦湖为中心,在新巴尔虎右旗建设“呼伦湖湿地生态保护人

工影响天气作业试验示范基地”,实现人工影响天气作业对各种不同天气特征的试验和观测分析,为持续进行科学指挥和作业效果检验提供科技支撑,为呼伦贝尔生态保护和水质改善提供新举措。同时,加强高分卫星呼伦贝尔分中心建设,如建设高分数据预处理与管理平台等各项业务平台;提升高分卫星技术在生态环境保护与修复、呼伦湖综合治理等领域应用能力,形成功能完善、技术先进、规范标准的卫星遥感应用业务,为呼伦贝尔生态产业化、产业生态化提供坚实保障。

由于人工影响天气在生态恢复和防灾减灾中的重要作用,他和团队正在申请一项人工影响天气国家自然基金项目,对呼伦贝尔地区成云致雨的机理进行研究,并将研究成果应用于生态恢复和保护,为构筑北方绿色屏障奉献一份力。

(上接第一版)

一场场探讨热烈的小组会议,碰撞观点、汇聚智慧——

3月6日上午,一场关于数据交易所的讨论在经济界小组会上展开。

“数据交易所该不该四处开花?”

有的委员说:“只有各地、各行业数据都实现了互联互通,才能建立起一个完整的数据市场,因此当前我们还是鼓励市场发育。”

也有委员认为,“市场发育不是简单地建交易所,还要培育数据商,也就是让第三方中介机构参与过来,弥合数据与需求之间的鸿沟。”

……

商以求同,协以成事。在讨论中汇集民智,在“争鸣”中形成共鸣。

委员们举事例、摆数据、提建议,各抒己见、集思广益。忙碌的日

程中,处处涌动着协商民主的澎湃春潮。

团结奋斗谱新篇

向着第二个百年奋斗目标进军,人民政协必将坚持团结和民主两大主题,弘扬优良传统,担当职责使命,为实现民族复兴伟业凝聚强大共识、汇聚磅礴力量。

团结向未来,提振攻坚信心——

“面对复杂严峻的国际环境和国内疫情散发的局面,中国经济显现出强大韧性。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员认为,只要坚定信心,集中精力办好事情,中国经济这艘巨轮定将行稳致远。

来自清华大学的李稻葵委员认为,尽管面临多重风险挑战,中国发展仍具有诸多战略性的有利条件。

处于战略机遇期的中国经济一定能够再创奇迹,为民族复兴奠定坚实的基础。

团结向未来,强化使命担当——

来自湖南的李云才委员多年来持续关注“三农”问题。为做好本次会议提交的提案,他专门到武陵山区的深处连续调研数天,实地体察民情。

“政协委员所建之‘言’之所以能资政,贵在‘言’源于实际、忠于实情、发于实感、求于实效。”中国民办教育协会会长刘林委员说。

沉下身去、扎根人民,深入实际调查研究,不断提升建言资政水平,政协委员必将交出更为精彩的履职答卷。

团结向未来,汇聚奋进力量——

“4月中旬神舟十三号航天员将回